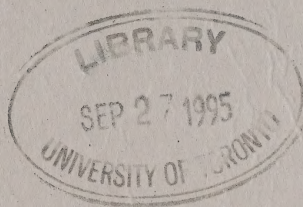


CAI
IA
- 1995
A19

3 1761 11556049 2



Aboriginal self-government
backgrounder



CAI
IA
- 1995
A19

ABORIGINAL SELF-GOVERNMENT

B A C K G R O U N D E R

Aboriginal peoples were the first inhabitants of Canada. In the thousands of years before the arrival of Europeans, they developed a variety of systems of government which reflected their different cultures and spiritual beliefs, as well as their particular economic, social and geographic circumstances.

With the arrival of the European colonists, and the establishment of colonial government, treaties were signed with many Aboriginal groups.

Following this, governments introduced laws and policies designed to assimilate Aboriginal peoples into non-Aboriginal society. As a result of these policies, the authority and functions of traditional Aboriginal governments were eroded.

Aboriginal peoples have never accepted assimilation. Indeed, their unique cultures, traditions and languages remain an integral part of the Canadian mosaic. At the same time, however, Aboriginal peoples are now among the most disadvantaged in Canada.

Today, Canadians agree the old policies have failed. The federal government recognizes the need to renew the relationship with Aboriginal peoples and governments in Canada.

The Canadian Government believes Aboriginal peoples have the right: to govern themselves; to make decisions over matters that affect their communities; and to exercise the responsibility that goes hand-in-hand with self-government. This is an historic turning point in Canada's relationship with Aboriginal peoples.

By introducing its policy on implementing Aboriginal self-government, the federal government is living up to *Creating Opportunity: The Liberal Plan for Canada* (The Red Book) commitments to build a new partnership with Aboriginal peoples and strengthen Aboriginal communities. The federal policy to recognize the right of Aboriginal peoples to self-government will result in new arrangements that restore hope and dignity to Aboriginal peoples and strengthen the partnership between them and other Canadians in the context of an evolving federation.

WHAT IS THE IDEA BEHIND ABORIGINAL SELF-GOVERNMENT?

The federal approach will give Aboriginal communities the legitimate tools they need to make a tangible, positive difference in the lives of Aboriginal peoples and enable them to exercise greater control over their lives. Under the federal approach, Aboriginal groups will negotiate the details of self-government in areas where they may wish to develop arrangements more suitable to their needs, cultures and values such as health care, child welfare, education, housing and economic development. Negotiations will be among Aboriginal groups, the federal government and the relevant provincial or territorial government. While many questions about Aboriginal self-government will have to be addressed through negotiations over the coming years, the federal policy establishes some important guiding principles.

ABORIGINAL SELF-GOVERNMENT WILL BE ACHIEVED WITHIN CANADA

Self-government will be exercised within the existing Constitution of Canada. It should enhance the participation of Aboriginal peoples in Canadian society.

Canada's recognition of the inherent right of self-government does not mean sovereignty in the international sense. Aboriginal peoples will continue to be citizens of Canada and the province or territory where they live. Aboriginal peoples may exercise varying degrees of authority in areas of federal and provincial jurisdiction, but laws of overriding national and provincial interest will prevail.

ABORIGINAL SELF-GOVERNMENT WILL RESPECT THE CANADIAN CHARTER OF RIGHTS AND FREEDOMS

The *Canadian Charter of Rights and Freedoms* applies to all Canadians. The Charter will apply to Aboriginal governments, as it does to other governments in Canada.

The current provisions of the Charter that respect the unique Aboriginal and treaty rights of Aboriginal peoples will continue to apply.

*"The status quo,
paternalistic system
has just not worked —
and the proof is all
around us."*

*Ronald A. Irwin,
Minister of Indian Affairs
and Northern Development*

THERE IS NO SINGLE MODEL FOR ABORIGINAL SELF-GOVERNMENT

There is no single form of government that will work for all Aboriginal communities. Self-government arrangements will take many forms based on the diverse historical, cultural, political and economic circumstances of the Ab-

original groups, regions and communities involved. Among Indians, for example, there are 10 major

linguistic groups, some 58 languages and six distinct cultural regions.

Inuit, Métis and Indians without a land base live in very different circumstances from each other as well as from on-reserve Indians and these differences will have an impact on the shape of their governments and institutions. The type of self-government arrangements for Aboriginal peoples without a land base will naturally be quite different from those with a land base.

Self-government arrangements will recognize that Aboriginal peoples have the right to make decisions about matters internal to their communities, integral to their unique cultures, traditions and languages, and will respect their special relationship to their land and their resources.

HOW DID CANADA ARRIVE AT THIS NEGOTIATING PROCESS?

When this government was elected in October 1993, it promised to act on the premise that the inherent right of self-government for Aboriginal peoples is an existing right under section 35 of the Canadian Constitution.

Over the past year, the federal Minister of Indian Affairs and Northern Development and the federal Interlocutor for Métis and Non-Status Indians met with Aboriginal leaders and provincial and territorial governments. They listened to many views on how to make this right a practical reality. In spite of many diverse views, these discussions demonstrated the strong will of Aboriginal peoples and governments to move ahead with practical self-government arrangements.

Based on these discussions and on the need to improve conditions in Aboriginal communities, the federal government decided that rather than continue to debate the legal and constitutional basis for self-government, it was time to move forward to negotiate practical arrangements that will make self-government a reality.

FINANCING ABORIGINAL SELF-GOVERNMENT

Self-government arrangements need to be affordable and consistent with the overall social and economic policies of governments, while still taking into account the specific needs of Aboriginal peoples. The costs of Aboriginal self-government will be shared among federal, provincial/territorial and Aboriginal governments and will be the subject of negotiation.

"Self-government involves important responsibilities. And it is only through exercising those responsibilities that Aboriginal communities will be able to realize their full social and economic potential."

Anne McLellan,
Federal Interlocutor for Métis
and Non-Status Indians

and Non-Status Indians can be self-reliant, secure in the knowledge of who they are as unique peoples. Self-government arrangements reinforce a respect for Aboriginal languages, values and cultures, and provide a place for the important contributions of Aboriginal peoples within Canada.

It will allow Aboriginal peoples in Canada to develop their own governments and institutions which will work in harmony with other governments and other Canadians.

Due to federal fiscal constraints, all federal funding for self-government will be achieved through the reallocation of existing resources, as outlined in the 1995 Budget.

THE IMPORTANCE OF ABORIGINAL SELF-GOVERNMENT TO ALL CANADIANS

Recognition of the inherent right of Aboriginal peoples to govern themselves is an important step in strengthening the fabric of Canadian society.

Through self-government, First Nations, Inuit, Métis

HOW DO WE GET STARTED?

Self-government arrangements won't be put in place right away — they will be the subject of negotiations in the years ahead among Aboriginal peoples and federal, provincial and territorial governments.

The Minister of Indian Affairs and Northern Development is mandated by the federal government to enter into negotiations with First Nations, Inuit people and Métis groups north of the sixtieth parallel. The Federal Interlocutor for Métis and Non-Status Indians is mandated to enter into negotiations with Métis south of the sixtieth parallel and Indians living off a land base.

Self-government arrangements will proceed at a pace determined by Aboriginal peoples. As a first step, federal government representatives will meet with Aboriginal groups and the relevant province or territory to establish a process for negotiations acceptable to all parties.

Wherever practical and where all parties agree, existing processes and structures, like the British Columbia Treaty Commission or the Indian Commission of Ontario will be used for negotiating self-government.

The federal government will work with provinces, territories and Aboriginal groups to develop consultation mechanisms for municipalities and other interest groups so that the interests of all Canadians will be taken into account as agreements are negotiated.

For additional information or copies of the following document please contact:

Information Kiosk
Department of Indian and Northern Affairs Canada
Room 1415
Les Terrasses de la Chaudière
10 Wellington St.,
Hull, Quebec K1A 0H4
Tel.: (819) 997-0380

Published under the authority of the Honourable Ronald A. Irwin, P.C., M.P.,
Minister of Indian Affairs and Northern Development
Ottawa, 1995

QS-5325-000-BB-A1
Catalogue No. R32-155/2-1995
ISBN 0-662-61953-6

© Minister of Public Works and Government Services Canada



Printed on
recycled paper



L'AUTONOMIE GOUVERNEMENTALE DES AUTOCHTONES

F I C H E D O C U M E N T A I R E

Les Autochtones furent les premiers habitants du Canada. Des millénaires avant l'arrivée des Européens, ils avaient élaboré diverses formes de gouvernement qui reflétaient leurs cultures et croyances religieuses distinctives, de même que leur environnement économique, social et géographique particulier.

Avec l'arrivée des colons européens et la création de gouvernements coloniaux, des traités furent signés avec de nombreux groupes autochtones.

Par la suite, les gouvernements instaurèrent des lois et des politiques visant l'assimilation des Autochtones. Ces politiques eurent pour effet de miner le pouvoir et les fonctions des gouvernements traditionnels autochtones.

Les Autochtones n'ont jamais accepté d'être assimilés. En fait, leurs cultures, leurs traditions et leurs langues se sont intégrées à la mosaïque canadienne. Malgré cela, les Autochtones figurent aujourd'hui parmi les Canadiens les plus démunis.

De nos jours, la population canadienne reconnaît que les anciennes politiques furent un échec. Le gouvernement fédéral reconnaît aussi la nécessité de renouveler la relation entre les Autochtones et les divers niveaux de gouvernement canadiens.

En clair, le gouvernement reconnaît que les Autochtones ont le droit de se gouverner eux-mêmes; il reconnaît leur droit à décider des affaires touchant leurs collectivités et à s'acquitter des responsabilités associées à l'autonomie gouvernementale. C'est là un véritable point tournant dans l'histoire des relations qu'entretient le Canada avec les peuples autochtones.

En présentant son approche pour la mise en œuvre de l'autonomie gouvernementale, le

gouvernement fédéral concrétise les engagements contenus dans *Pour la création d'emplois — Pour la relance économique : le plan d'action libéral pour le Canada* (le Livre rouge), à savoir l'établissement d'un nouveau partenariat avec les peuples autochtones et le renforcement de leurs collectivités. L'approche fédérale, qui reconnaît le droit inhérent des Autochtones à l'autonomie gouvernementale, donnera lieu à de nouvelles ententes. Les Autochtones retrouveront ainsi espoir et dignité, et le partenariat entre les Autochtones et les autres Canadiens dans le contexte évolutif de la fédération se verra renforcé.

QUEL PRINCIPE DÉTERMINE L'AUTONOMIE GOUVERNEMENTALE?

L'approche adoptée par le gouvernement fédéral dotera les collectivités autochtones de moyens légitimes d'améliorer de façon tangible la vie de leurs membres et de maîtriser davantage leur existence. En vertu de cette même approche, les groupes autochtones négocieront les modalités d'autonomie gouvernementale dans divers domaines où ils pourraient souhaiter élaborer des services qui conviennent mieux à leurs besoins, à leur culture et à leurs valeurs tels les soins de santé, le bien-être des enfants, l'éducation, le logement et le développement économique. Les groupes autochtones, le gouvernement fédéral ainsi que les gouvernements provinciaux et territoriaux compétents interviendront dans les négociations.

Bon nombre de questions touchant l'autonomie gouvernementale feront l'objet de négociations au cours des prochaines années, mais l'approche fédérale établit un certain nombre de principes fondamentaux.

L'AUTONOMIE GOUVERNEMENTALE DOIT SE RÉALISER DANS UN CADRE CANADIEN

L'autonomie gouvernementale devra s'exercer conformément à la Constitution canadienne actuelle et favoriser la participation des peuples autochtones à la société canadienne.

La reconnaissance du droit inhérent à l'autonomie gouvernementale par le Canada ne signifie pas la souveraineté au sens international du terme. Les Autochtones continueront d'être citoyens du Canada ainsi que des provinces et des territoires où ils habitent. Ils négocieront des pouvoirs variables dans des champs de compétence fédéraux et provinciaux, mais les lois d'une importance prépondérante à l'échelle nationale et provinciale prévaudront.

«Le statu quo, système paternaliste, n'a tout simplement pas fonctionné — nous en voyons la preuve tout autour de nous.»

*Ronald A. Irwin,
Ministre des Affaires indiennes
et du Nord canadien*

L'AUTONOMIE GOUVERNEMENTALE DES AUTOCHTONES RESPECTERA LA CHARTE CANADIENNE DES DROITS ET LIBERTÉS

La Charte canadienne des droits et libertés s'applique à tous les Canadiens. La Charte s'appliquera aux gouvernements autochtones de la même façon

qu'elle s'applique aux gouvernements fédéral et provinciaux.

Du même coup, la Charte continuera à protéger les droits distinctifs des peuples autochtones et leurs droits issus de traités.

IL N'EXISTE PAS DE MODÈLE UNIQUE D'AUTONOMIE GOUVERNEMENTALE AUTOCHTONE

Aucune formule unique de gouvernement ne saurait convenir à toutes les collectivités autochtones. Les ententes d'autonomie revêtiront diverses formes reflétant les multiples contextes historiques, culturels, politiques et économiques de chacun des groupes, régions et collectivités autochtones. Par exemple, chez les Indiens, on distingue 10 groupes

linguistiques principaux, quelque 58 langues et 6 régions culturelles distinctes.

Les Inuit, les Métis et les Indiens qui n'ont pas d'assise territoriale ont des modes de vie différents les uns des autres. Ces modes de vie varient aussi considérablement par rapport à celui des Indiens vivant dans les réserves. Ces variations influenceront par conséquent sur leur mode de gouvernement et leurs institutions. Les ententes d'autonomie gouvernementale avec les Autochtones sans assise territoriale ne seront donc pas les mêmes que celles qui seront conclues avec les Autochtones qui en possèdent.

Les ententes d'autonomie gouvernementale reconnaîtront que les peuples autochtones ont le droit de décider eux-mêmes de la gestion des affaires internes de leurs collectivités, dans l'esprit de leurs cultures, de leurs traditions et de leurs langues propres, et elles respecteront la relation particulière qui les unit à leurs terres et à leurs ressources.

COMMENT LE CANADA EST-IL PARVENU À CE PROCESSUS DE NÉGOCIATION?

Lorsque le gouvernement actuel a été élu en octobre 1993, il a promis d'adhérer au principe voulant que l'autonomie gouvernementale des peuples autochtones existe déjà en vertu de l'article 35 de la Constitution canadienne.

Depuis un an, le ministre des Affaires indiennes et du Nord canadien et l'Interlocutrice fédérale auprès des Métis et des Indiens non inscrits ont rencontré les dirigeants autochtones ainsi que les représentants des gouvernements provinciaux et territoriaux, et ils ont écouté divers points de vue sur la façon de concrétiser le droit inhérent à l'autonomie gouvernementale. Malgré les divergences de point de vue, les discussions ont permis de constater la volonté ferme des peuples autochtones et des gouvernements d'élaborer des dispositions pratiques pour progresser dans la voie de l'autonomie gouvernementale.

Par suite de ces entretiens et de la nécessité d'améliorer les conditions dans les collectivités autochtones, le gouvernement fédéral a décidé de cesser de débattre des aspects juridiques et constitutionnels de l'autonomie gouvernementale, le moment étant venu d'aller de l'avant et de négocier des dispositions concrètes d'autonomie gouvernementale.

«L'autonomie

gouvernementale est

synonyme d'importantes

responsabilités, et seul

l'exercice de ces respon-

sabilités permettra aux

collectivités autochtones de

réaliser pleinement leur

potentiel sur les plans

social et économique.»

Anne McLellan,

Interlocutrice fédérale auprès

des Métis et des Indiens non inscrits

LE FINANCEMENT DE L'AUTONOMIE GOUVERNEMENTALE

Les ententes d'autonomie gouvernementale doivent être abordables et tenir compte à la fois de l'ensemble des politiques sociales et économiques des gouvernements et des besoins particuliers des peuples autochtones. Les gouvernements fédéral, provinciaux et territoriaux partageront les coûts inhérents à l'autonomie gouvernementale, et ce partage fera l'objet de négociations.

Compte tenu des contraintes budgétaires fédérales, il faudra élaborer

des ententes d'autonomie gouvernementale en redistribuant les fonds gouvernementaux actuellement disponibles, ainsi que le précisait le Budget 1995.

L'IMPORTANCE QUE REVÊT L'AUTONOMIE GOUVERNEMENTALE AUX YEUX DE L'ENSEMBLE DES CANADIENS

La reconnaissance du droit inhérent à l'autonomie gouvernementale des peuples autochtones est une étape importante pour resserrer le tissu social du Canada.

Grâce à l'autonomie gouvernementale, les Premières nations, les Inuit, les Métis et les Indiens non inscrits peuvent devenir autosuffisants et être rassurés par le sentiment d'être des peuples uniques. Les ententes d'autonomie gouvernementale doivent inspirer le respect des langues, des valeurs et des cultures autochtones et établir un cadre où les apports des peuples autochtones prendront toute leur importance au sein du Canada.

L'autonomie gouvernementale permettra aux Autochtones du Canada de créer leurs propres gouvernements et institutions et de travailler en harmonie avec les autres gouvernements et l'ensemble des Canadiens.

PAR OÙ COMMENCER?

Les ententes d'autonomie gouvernementale ne se concrétiseront pas immédiatement. Les dispositions établissant l'autonomie gouvernementale seront le fruit de négociations entre les Autochtones et les gouvernements fédéral, provinciaux et territoriaux.

Le ministre des Affaires indiennes et du Nord canadien est chargé par le gouvernement fédéral de mener des négociations avec les Premières nations, les Inuit et les Métis vivant au nord du 60^e parallèle. L'Interlocutrice fédérale auprès des Métis et des Indiens non inscrits est chargée pour sa part de négocier avec les Métis qui vivent au sud du 60^e parallèle et les Indiens qui ne vivent pas au sein d'une assise territoriale.

Les ententes d'autonomie gouvernementale se concrétiseront au rythme qui convient aux peuples autochtones. Dans un premier temps, des représentants du gouvernement fédéral rencontreront les groupes autochtones et les provinces ou territoires concernés en vue d'établir un processus de négociation convenant à toutes les parties.

Partout où cela sera jugé possible et lorsque les parties en conviendront, les structures et mécanismes existants, comme la Commission des traités de la Colombie-Britannique ou la Commission des Indiens de l'Ontario, serviront de cadre pour la négociation de l'autonomie gouvernementale.

Le gouvernement fédéral collaborera avec les provinces, les territoires et les groupes autochtones en vue de mettre au point des mécanismes de consultation à l'intention des municipalités et des autres groupes d'intérêt. Ainsi les intérêts de tous les Canadiens pourront-ils être considérés dans le cadre de la négociation des ententes.

Pour obtenir des renseignements supplémentaires ou des exemplaires du document suivant, veuillez communiquer avec le :

Kiosque de renseignements
Ministère des Affaires indiennes et du Nord canadien
Bureau 1415
Les Terrasses de la Chaudière
10, rue Wellington, Hull (Québec) K1A 0H4
Tél. : (819) 997-0380

Publié avec l'autorisation de l'honorable Ronald A. Irwin, c.p., député,
ministre des Affaires indiennes et du Nord canadien
Ottawa, 1995

Q5-5325-000-BB-A1
N° de catalogue : R32-155/2-1995
ISBN 0-662-61953-6

© Ministre des Travaux publics et Services gouvernementaux Canada





